



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	ירושלים ומסורת ישראל
יחידה מזמינה:	אגף ירושלים
תאריך:	29/7/2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

בהחלטת ממשלה מספר 880 מיום 20.8.2023, קבעה הממשלה תוכנית שעניינה צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים (להלן: "תוכנית החומש"). בהתאם להחלטה זו, מבוקש להתקשר עם חברת פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (להלן – חברת פמ"י), בפטור ממכרז כספק יחיד, לטובת קבלת שירותי יעוץ ושירותי שיתוף ציבור, במזרח ירושלים. שירותי היעוץ הנדרשים כוללים תכנון כלל היבטי העבודה הנדרשת לצורך יישום תוכנית החומש במקצועיות, ברגישות תרבותית, בצורה מותאמת לאוכלוסיה וזאת על מנת שהתכנית תהיה אפקטיבית ותממש מדיניות ותוכניות בצורה מיטבית, ואף תורמת לחיזוק האמון בין המדינה לבין התושבים במזרח ירושלים.

בכלל זאת, מנהל הפרויקט יהיה איש הקשר עם מנהלי התכנית במשרד. על מנהל הפרויקט וצוות היועצים להיות זמינים לנוכחות בפגישות ברמה יומית, בפורומים שונים, וכן לצורך המצאת מסמכים, נתונים או מענה לשאלות/הבהרות. כמו כן, צוות היועצים יסייע למשרד ולספקים אחרים של המשרד לגבש תמונת מצב עדכנית של השטח באמצעות איסוף מידע ונתונים, בחינה אסטרטגית וניתוח מקיף של המצב בשטח, לרבות זיהוי פערים, אתגרים והזדמנויות.

צוות היועצים יסייע למשרד וילווה את יישום תכניות העבודה הרב שנתיות באמצעות קבוצות מיקוד ופורומים מקצועיים תוך שת"פ מלא עם משרדי הממשלה השונים, ובאמצעות שירותי שיתוף ציבור – עבודה מול בעלי עסקים במזרח העיר, מנהיגי קהילות וכו' במטרה לסייע למשרד בגיבוש הערכת מצב אסטרטגית וארוכת טווח.

תפקיד היועצים מבוסס על היכרותם המעמיקה עם הצרכים המגוונים של תושבי מזרח ירושלים, לצד שליטה בתהליכים הממשלתיים והעירוניים הנדרשים לקידום תכנון וביצוע. שילוב זה מאפשר תיווך יעיל ואפקטיבי בין גופים ממשלתיים לבין השטח, קידום תוכניות בהתאמה תרבותית וחברתית, והתמודדות עם חסמים בירוקרטיים ותכנוניים.

בנוסף, היועצים משלבים תחומי רקע שונים, מקיימים קשרי עבודה טובים עם גורמי ממסד, רשויות עירוניות, חברות תשתית וגופים שונים. הם מקיימים גם קשרים עם אישי ציבור, ראשי קהילות, וועדים ותושבים מרכזיים בשכונות השונות, תוך שמירה על רשת קשרים רחבה המשמשת את כלל היועצים גם בפרויקטים עתידיים. בנוסף לכך, היכרותם עם מגוון רחב של תחומי פעילות במזרח ירושלים – תיירות, תעסוקה, תחבורה, חינוך ועוד – מאפשרת להם לספק ייעוץ מקיף, מותאם ומקדם את הצלחת הפרויקטים והתוכניות הממשלתיות והעירוניות באזור.

יצויין כי לא ניתן כיום לרכוש שירותים אלו מגורם אחר. כך גם עיריית ירושלים בעצמה רוכשת שירותים אלו מחברת פמ"י לאור המומחיות שלה כמפורט לעיל.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ ביצוע עבודה

☒ שירותים

☐ טובין

שם הספק:	חברת פיתוח מזרח ירושלים בע"מ
מספר הספק (ח.פ./ח.צ./מ.מספר עמותה)	חברה ממשלתית 520027392
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1.9 מלש"ח לשנה קרי 3.8 מלש"ח לשנתיים
תקופת ההתקשרות:	שנה + אופציה לשנה נוספת

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

את השירותים הייחודיים שמעניקה חברת פמ"י, לא ניתן כיום לקבל מגורם אחר ולמעשה היא הספק היחיד המסוגל לספק את כלל שירותי הייעוץ ושיתוף הציבור הנדרשים.

פמ"י הינה החברה היחידה המספקת **כיום** את כלל שירותי שיתוף ציבור לפעילות הממשלתית והעירונית המתבצעת במזרח ירושלים, לרבות לפעילות משרד התחבורה במרחב, משרד החינוך, חברת מוריה, משרד התיירות וכיוב'.

פמ"י אשר הינה חברה ממשלתית, היא בעלת יכולת וידע ייחודיים בתחומה. היא מחזיקה במינהלת של עובדים ויועצים אשר מקיימים שיח יום יומי שוטף עם תושבי מזרח ירושלים ומכירים על בוריו את מרחב מזרח ירושלים.

בשונה מערביי ישראל, מאפייני האוכלוסיה במזרח ירושלים ייחודיים. בראשם העובדה כי הרוב המכריע של התושבים אינם אזרחים אלא בעלי מעמד של תושב קבע. הבדל זה הוביל לקרע וניכור בין האוכלוסיה לממסד, הבאים לידי ביטוי בחוסר אמון עמוק מאוד. ייחודיותה של פמ"י נשענת על יכולתה לספק שירותי יועצים אשר הינם מומחים לניהול שיח עם האוכלוסיה ולייצור חיבור בין הממסד לבין האוכלוסייה. הם למעשה מהווים את הכלי המשמעותי ביותר להוצאת הפרויקטים במרחב, תוך שיתוף פעולה הדוק עם התושבים.

חברת פמ"י היא הגורם היחיד בעל היכולת להתחיל לפעול באופן מיידי ואפקטיבי, ללא צורך בלמידת התחום או התארגנות של חודשים רבים מראש.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:

בוצע חיפוש באינטרנט ובמאגרי ספקים ממשלתיים, התקיימו בירורים מול גופים ציבוריים הפועלים במרחב מזרח ירושלים וכן פניות לחברות ייעוץ ושיתוף ציבור הפועלות מול המגזר הערבי בישראל.

2. ממצאי הבדיקה:

לאור היכרותו של המשרד עם כלל הגופים הציבוריים הפועלים במרחב מזרח ירושלים, ניתן לומר כי נכון להיום, פמ"י היא הגוף היחיד במרחב זה, אשר מעסיק צוות של יועצים ומומחים בתחום מזרח ירושלים, המקיים הידברות פנימית והפריה הדדית בין חבריה ועובד עם משרדי הממשלה השונים ועיריית ירושלים. לא נמצאו גופים אחרים בעלי יכולת דומה לפמ"י.

3. נימוקים והערות נוספות

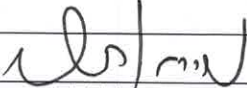
יצוין כי שירות זה הינו רק חלק ממארג הליווי ליישום החלטת ממשלה 880. המשרד פעל במטרה לצמצם את תחומי התקשורת עם פמ"י לשירותים הייחודיים שפמ"י מעניקה. בהתאם, בכוונת המשרד לפרסם בריף לספקים במסגרת מכרז מרכזי 9/2020 – תכנון מדיניות והיבטים נלווים של החשב הכללי. המשרד

יבקש לבצע התקשרות במסגרת מכרז מרכזי זה, עם ספק שיסייע בגיבוש ובניית תכניות העבודה הרב שנתיות. הספק שייבחר יסתייע בשירות שינתן על ידי פמ"י.

שירות נוסף שייתן הספק הנבחר במסגרת המכרז המרכזי, הינו ניהול מערך מדידה ובקרה לאורך יישום התכניות ועם סיום פרויקטים, תוך הכוונה לעמידה ביעדים תוך כדי תהליך, ומדידת ההישגים והעמידה ביעדים בסיום פרויקט, ובסיום כל התכנית.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מרכזת מעקב תיאום ובקרה	מירית וחניש
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית